

EXPUNERE DE MOTIVE

Procesul de reformă al instituțiilor care contribuie la asigurarea ordinii publice, liniștii locuitorilor, vieții și integrității corporale a persoanei, apărării avutului public și privat, cuprinde atât Ministerul Administrației și Internelor cât și Corpul Gardienilor Publici, instituție publică cu atribuții în domeniu.

În Hotărârea Guvernului nr.455/2001 privind aprobarea Planului de acțiune al Programului de guvernare pe perioada 2001-2004 la capitolul XXXII privind restructurarea sistemului de ordine publică, punctul 9, referitor la demilitarizarea unor structuri prin trecerea serviciilor publice respective la autoritățile publice locale, se prevede modificarea Legii nr.26/1993 privind înființarea, organizarea și funcționarea Corpului Gardienilor Publici, în sensul transformării acestei instituții într-o structură de tip poliție comunitară pentru ordine publică la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

De asemenea, în Hotărârea Guvernului nr.1006/2001 pentru aprobarea Strategiei Guvernului privind accelerarea reformei în administrația publică este prevăzută ca măsură ce vizează restructurarea administrației publice centrale și locale „înființarea la nivelul fiecărei unități administrative (comună, oraș, municipiu) a poliției comunitare pentru ordine publică, prin preluarea unor atribuții specifice de la inspectoratele de poliție.”

Totodată, art.49 din Legea nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, prevede că „Înființarea, organizarea și funcționarea poliției comunitare pentru ordine publică la nivelul unităților administrativ-teritoriale se reglementează prin lege”.

Procesul de demilitarizare a poliției, preluarea unor atribuții ale acesteia de către alte structuri, experiența dobândită de gardienii publici precum și cerințele pe care România trebuie să le îndeplinească în privința armonizării legislative, ca urmare a negocierilor privind aderarea la Uniunea Europeană, sunt argumente care conduc la necesitatea creării, pe nucleul Corpului Gardienilor Publici, a unei noi structuri – Poliția Comunitară – cu atribuții și competențe sporite în domeniul asigurării ordinii publice.

Soluționarea problemelor complexe cu care se confruntă comunitățile, scoate tot mai mult în evidență necesitatea completării efectivelor de ordine

publică, asigurate în prezent de Poliția și Jandarmeria Română, cu noi forțe ale autorității publice, care să acționeze, pentru asigurarea ordinii publice și liniștii locuitorilor, independent sau în strânsă legătură cu organele Poliției și Jandarmeriei Române în anumite cartiere, pe alei, printre blocurile de locuințe, în zonele periferice și pe traseele de deplasare către mijloacele de transport în comun a navetiștilor, în parcuri, cimitire, piețe, unități școlare și alte locuri stabilite de organele autorităților publice locale.

Prin atribuțiile care îi sunt stabilite prin acest proiect de lege, Poliția Comunitară va produce mutații evidente, în sens pozitiv și în ceea ce privește modul în care se păstrează curățenia localităților.

În acest sens menționăm că, în prezent, datorită insuficienței efectivelor necesare pentru asigurarea ordinii publice și liniștii comunității, în unele localități, parcurile, grădinile și cimitirele sunt deseori devastate; unele trotuare și străzi au devenit depozite de gunoi, moloz, materiale de construcții și autovehicule abandonate iar comerțul stradal neautorizat a proliferat, afectând în mod negativ imaginea localităților.

În mediul rural, au proliferat infracțiunile îndreptate împotriva persoanei și a bunurilor acesteia; gunoaiile sunt depozitate pe malurile râurilor sau în locuri neamenajate, conducând la îmbolnăvirea persoanelor, animalelor și păsărilor, iar paza comunală, în multe localități este inexistentă.

În prezent poliția este „încărcată” cu o serie de sarcini, cum ar fi: igienizarea socială, asanarea localității, decongestionarea locurilor de parcare a autovehiculelor, păstrarea ordinii și curățeniei în târguri, oboare, piețe, bazaruri și în zonele unde se desfășoară manifestații culturale sau sportive, organizate la nivel local; asigurarea respectării regulilor de practicare a comerțului stradal și ambulatoriu; care pot fi soluționate mai eficient prin trecerea acestora în domeniul administrației publice locale.

Trecerea executării silite în domeniul privat, prin înființarea birourilor executorilor judecătorești, a generat de asemenea numeroase probleme ocazionate de punerea în executare a hotărârilor judecătorești de evacuare sau de altă natură.

Unele dintre obiectivele de interes public local aparținând primăriilor, cum sunt spitalele, dispensarele, școlile, grădinițele, azilurile de bătrâni, casele de copii și de cultură, muzeele, sunt neasigurate cu pază ori protecția acestora se realizează prin societăți specializate de pază, care necesită cheltuieli suplimentare, uneori greu de suportat, sau de către personalul propriu, care, pe

lângă faptul că de multe ori are pregătire necorespunzătoare, este folosit și în alte activități.

În numeroase cazuri, activitatea obiectivelor mai sus-menționate, care în dese situații nu sunt asigurate cu pază, este grav tulburată datorită spargerilor și furturilor precum și agresării personalului propriu și publicului aflat în incinta acestora. Ca urmare a acestei situații se impune protejarea acestor obiective cu personal aparținând unor structuri investite cu exercițiul autorității publice.

Poliția Comunitară se înființează la nivelul municipiilor, orașelor și după caz, al comunelor, precum și la nivelul sectoarelor municipiului București prin hotărâre a consiliilor locale și se subordonează primarilor acestora.

La nivelul unităților administrativ-teritoriale menționate, Poliția Comunitară se organizează pe: direcții, servicii, birouri și compartimente.

Nivelul de organizare, structura organizatorică și categoriile de personal se stabilesc anual de consiliile locale, cu consultarea unităților teritoriale ale Poliției Române, în funcție de bugetul alocat, numărul populației, întinderea fiecărui municipiu, oraș, comună, respectiv sector al municipiului București și starea infracțională și contravențională înregistrată pe raza lor.

Personalul Poliției Comunitare se compune din funcționari publici cărora li se aplică reglementările prevăzute în Statutul funcționarilor publici, și din personal contractual care este supus reglementărilor din legislația muncii.

În îndeplinirea atribuțiilor specifice, funcționarul public din Poliția Comunitară are competență teritorială corespunzătoare consiliului local căruia se subordonează structura din care face parte.

La nivelul fiecărui municipiu, oraș, comună, precum și la nivelul sectoarelor municipiului București, se organizează și funcționează Comisia locală de ordine publică, organism cu rol consultativ a cărei activitate se desfășoară în interesul comunității.

Comisia locală este constituită din: primar, șeful poliției locale, reprezentantul unității de jandarmi competență teritorial, șeful poliției comunitare, 2-4 consilieri și 2-5 reprezentanți ai comunității, desemnați de consiliul local și este condusă de primar.

În activitatea pe care o desfășoară, Poliția Comunitară cooperează cu Poliția și Jandarmeria, alte instituții ale statului și colaborează cu asociațiile și organizațiile neguvernamentale, precum și cu persoanele fizice și juridice, în limitele legii.

Având în vedere cele expuse mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare pentru ordine publică la nivelul unităților administrativ-teritoriale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

